

**Uchwała nr V/269/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 28 października 2013 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty**  
**przez Gminę Tuszyn kredytu długoterminowego**  
**zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012, poz. 1113) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski     | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek  | - członek        |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Gminę Tuszyn w wysokości 1.008.038,00 zł (słownie: jeden milion osiem tysięcy trzydzieści osiem złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

W dniu 2 października 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Tuszyna o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Tuszyn w wysokości 1.008.038,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Miejska w Tuszynie upoważniła Burmistrza Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 16 pkt 1 Uchwały nr XXXVIII/267/13 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Tuszyn na 2013 rok, w brzmieniu nadanym na mocy § 7 uchwały nr XLVI/346/13 z dnia 25 września 2013 roku – Burmistrz Miasta Tuszyna, na podstawie Zarządzenia nr 102/13 z dnia 30 września 2013 roku, postanowił o zaciągnięciu kredytu w kwocie 1.008.038,00 zł, którego spłata nastąpi w latach 2014-2021.



Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tuszyn na lata 2013 – 2022. Działaniem swym Burmistrz Miasta Tuszyna wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Tuszynie na 2013 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań. Możliwość spłaty kredytu w roku 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust.1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15% i 60%) na podstawie art. 169 ust.3 i art. 170 ust.3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA, co w przypadku zobowiązań Gminy Tuszyn, na dzień wydania niniejszej opinii nie ma zastosowania. Obciążenie budżetu Gminy Tuszyn w roku 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych, wykupem papierów wartościowych wraz z kosztami ich obsługi oraz spłatą potencjalnych kwot z tytułu udzielonych poręczeń **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie 14,65%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Tuszyn na koniec roku 2013 **nie przekroczy 60% dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 33,97%**.

Z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tuszyn (ze zmianami dokonanyymi do dnia 25 września 2013 roku), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2013-2022, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie

przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2014-2015 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż obciążenie budżetu spłatą długu w roku 2014 planuje się na poziomie 5,20% przy wskaźniku maksymalnym wynoszącym 5,87%. W roku 2015 obciążenie budżetu spłatą zadłużenia będzie wynosić 5,13%, natomiast maksymalny wskaźnik spłaty będzie wynosił 5,58%. Jednocześnie należy zauważyć, że powyższe wskaźniki zostały wyliczone, jak wynika z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu dokonania w 2013 roku operacji na długu, w postaci konsolidacji kredytu z BGK w kwocie 3.023.316,00 zł, poprzez wyłonienie - w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych - banku, który spłaci zadłużenie w BGK oraz rozłoży spłatę kredytu do roku 2021 roku. Zatem możliwość spłaty długu w wysokościach przyjętych w prognozie obciążona jest znacznym ryzykiem, bowiem spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga konsolidacji zadłużenia oraz realizacji założonych nadwyżek operacyjnych, a także dochodów ze sprzedaży majątku, na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie.**

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Roman Drozdowski*

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both primary and secondary data collection techniques. The primary data was gathered through direct observation and interviews, while secondary data was obtained from existing reports and databases.

The third section details the statistical analysis performed on the collected data. This involves the use of descriptive statistics to summarize the data and inferential statistics to test hypotheses. The results of these analyses are presented in the following tables and figures.

Finally, the document concludes with a summary of the findings and their implications. It highlights the key trends and patterns identified in the data and offers recommendations for future research and practice.