

SZANOWNI PAŃSTWO

Dobiega końca kadencja 2010-2014 samorządu terytorialnego, kadencja niezwykle trudna, wymagająca dużego wysiłku i zaangażowania w pracy na rzecz naszej lokalnej społeczności. Która zmusiła samorząd do podejmowania trudnych decyzji w związku ze spadkiem dochodów bazarowych i narzuceniem przez ustawodawcę nowych zadań do wykonania ale przede wszystkim z koniecznością redukcji ogromnego zadłużenia, które powstało w związku z wyborami w 2006r. (kredyt na zadania inwestycyjne w roku wyborczym 2006 to 5.643.582,00 zł plus istniejące zadłużenie 3.571.124,70 zł). Zadłużenie na koniec grudnia 2006r. wynosiło 7.276.785,36 zł pomimo dokonanych spłat w ciągu 3 lat tj. do roku 2009. W 2009r. nastąpiło wygaszenie mandatu burmistrza w związku z wyrokiem sądowym skazującym za przestępstwo umyślnie ściągane z oskarżenia publicznego zadłużenie uległo powiększeniu do kwoty 7.473.064,59 zł . Przed wyborami 2010r. burmistrz Bielicki zaplanował kredyt w wysokości 10.655.402,44 zł, co poskutkowało zadłużeniem na początku naszej kadencji na poziomie 15.081.871,47 zł tj. 44% dochodów. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadziła poważne ograniczenie swobody budżetowej i zmusiła nas do restrukturyzacji zadłużenia. W obliczu ogólnego kryzysu na rynku nieruchomości powstało dodatkowe utrudnienie wynikające z niewielkich wpływów ze sprzedaży nieruchomości.

- 1) spłata samych odsetek w latach 2011-2014, to kwota 2.714.243,76 zł (prawie 3 mln);
- 2) stan zadłużenia planowany na koniec 2014 roku to kwota 13.141.052,44 zł, co oznacza redukcję o prawie 2 mln zł (do wskaźnika 32% dochodów).

Obecnie został złożony kolejny wniosek o umorzenie pożyczki w WFOŚiGW i po jego uwzględnieniu suma umorzeń pożyczek przekroczy kwotę 1.100.000,00 zł Zadłużenie w poprzedniej kadencji 2006-2010 mimo sporych dochodów bazarowych i braku obciążeń **wzrosło** z kwoty 7.267.785,36 zł do kwoty 15.081.871,47 zł czyli o 7.814.086,11. zł natomiast w obecnej kadencji **zmałało** z 15.081.871,47 zł do 13.141.052,44 zł czyli o 1.940.819,03 zł (przy konieczności spłaty dodatkowo prawie 3 mln zł odsetek i ponad 1 mln zł umorzeniach oraz spadku dochodów z bazarów).

Suma zaplanowanych przychodów kredytowych przez burmistrza i Radę w obecnej kadencji, to kwota 11.756.448,00 zł. Natomiast spłaty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowią kwotę 15.387.565,76 zł. W poprzedniej kadencji zaplanowano kredytów i pożyczek na kwotę 20.240.614,70 zł a dokonano spłat zadłużenia w wysokości 12.693.797,59 zł, nie licząc oczywiście kredytu zaplanowanego i zaciągniętego przez Burmistrza Walasa przed wyborami w 2006r. w kwocie 5.643.582,00 zł. Dokonując analizy budżetów na przestrzeni lat 2007- 2014, w trzech podstawowych obszarach czyli – dochodach netto (po odliczeniu kosztów związanych z poborem) z działalności targowiskowej , - wydatkach na oświatę i edukacyjną opiekę wychowawczą z dochodów gminy (poza subwencją z budżetu państwa), - wydatkach na realizację zadań pomocy społecznej z dochodów gminy (poza środkami z budżetu państwa) łatwo zauważyć, że:

- pierwsze z malały o ponad 4 mln zł rocznie, z 6.312.578,73 zł do 2.296.637,00 zł,
- drugie wzrosły o ponad 2,2 mln zł rocznie, z 3.358.215,11 zł w 2007r. do 5.569.334,80 zł w 2014r.,
- trzecie wzrosły o prawie 1,4 mln zł, z 1.032.662,86 zł w 2007r. do 2.406.360,00 zł w 2014r.

Oznacza to, że realizacja narzuconych przez ustawodawcę zadań bez pokrycia ich z budżetu państwa pochłonięła w tej kadencji kwotę o prawie 16 mln zł (15.809.992,58 zł, wyższą niż w kadencji poprzedniej), czyli o tyle mogłoby być więcej inwestycji, gdyby nie było nowych obowiązków do realizacji przez gminę. Wydatki inwestycyjne gminy , w obecnej kadencji przekroczyły kwotę 16,5 mln zł (16.519.615,97 zł), warto w tym miejscu przypomnieć, że w 2011r. realizowano 19 zadań z tzw. wydatków niewygasających z roku 2010, których nie udało się poprzednikom wykonać. Wartość tych zadań, to dodatkowo kwota prawie 1,5 mln zł. Oprócz zadań inwestycyjnych w ilości 100 w zakresie projektowania i budowy dróg, kanalizacji, wodociągów, obiektów wykonano 118 zadań w ramach Funduszu Sołectkiego, zadań na które mieszkańcy sołectw czekali wiele lat. W poprzednich kadencjach mimo posiadania środków na wkład własny, wykorzystanie środków unijnych z takich programów jak PROW, POKL, RPO, LGD było na poziomie zerowym.

Obecna kadencja to wzmożona praca w kierunku pozyskiwania środków zewnętrznych, mimo tego, że jest to końcowa faza okresu programowania i gmina mogła liczyć jedynie na tzw. „ochłapy”, to w trakcie kadencji udało się zasilić budżet o kwotę 5.558.756,89 w następujących obszarach:

POKL- projekty oświatowe	696.314,00 zł
RPO – edukacyjne wrota regionu	429.828,00 zł
ŁDK - „zabytkowa architektura”	7.000,00 zł
FOGR – budowa dróg	285.680,00 zł
NPPDL- budowa dróg	87.988,15 zł
Starostwo – budowa dróg	1.405.000,00 zł
PUP- roboty publiczne i pr. interw.	182.325,13 zł
WUP – aktywizacja bezrobotnych	964.458,29 zł
Urząd Marszałkowski – doposażenie jedn. OSP	45.857,60 zł
Fundusz Sołecki	84.957,67 zł
PROW + LGD – rozb. OSP w Kruszowie i Woli Kazubowej	700.902,01 zł
Comenius (projekty oświatowe)	253.924,72 zł
WFOŚiGW (pracownie i ogródki w szkołach)	213.563,47 zł
NFOŚiGW(plan gospodarki niskoemisyjnej)	54.366,00 zł
LGD (2013 i 2014)	51.788,02 zł

Gmina Tuszyn funkcjonuje od pewnego czasu w strukturach Łódzkiego Obszaru Metropolitalnego gdzie na najbliższe lata w nowej perspektywie finansowej, środków unijnych ma zagwarantowane dofinansowanie na poziomie ponad 22 mln zł na realizację zadań w zakresie budowy kanalizacji, infrastruktury transportu publicznego oraz termomodernizację budynków wielorodzinnych i użyteczności publicznej.

Ogromnej pracy wymagało naprawienie błędów z przeszłości dotyczących niekorzystnych rozwiązań projektowych w zakresie węzła Tuszyn w Głuchowie. W przeszłości przegapiono fakt, że z nowej autostrady A1 brakuje zjazdu do Tuszyna oraz nie ma możliwości wjazdu z Tuszyna na autostradę A1 w kierunku północnym. Udało się doprowadzić do sytuacji polegającej na:

- 1) obecny wykonawca autostrady A1 przeprojektowuje węzeł oraz wykonuje koncepcję rozwiązań technicznych w zakresie pasów włączeń i wyłączeń z relacji prawoskrętnej ze Strykowa do Tuszyna;

- 2) procedowana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla przebudowy drogi 91 (obwodnicy Srocka) przewiduje skrzyżowanie z ruchem okrężnym, w niewielkiej odległości od węzła dla umożliwienia wjazdu z Tuszyna na autostradę w kierunku północnym;
- 3) Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad w Łodzi wyraziła zgodę na przebudowę istniejącego skrzyżowania DK1 z drogą powiatową Głuchów – Mąkoszyn z włączeniem drogi zbiorczej, obsługującej tereny inwestycyjne w okolicy węzła.

Dzięki tym rozstrzygnięciom rozpoczęto prace geologiczne i projektowe w kierunku uruchomienia w tej okolicy strefy aktywności gospodarczej, budowie na ponad 40 ha gruntu dużego kompleksu budynków pod wynajem w branży logistycznej, produkcyjnej, usługowej, biurowej i działalności e –commerce. Procedowana jest również decyzja środowiskowa na budowę dużej hali w sąsiedztwie bazaru w Głuchowie.

Wspólnie z Radą Miejską postanowiliśmy koncentrować działanie samorządu w kierunku pozyskiwania nowych dochodów, aby uniezależnić sytuację finansową gminy od sytuacji „ bazarowej”. W trakcie kadencji uruchomiono 26 procedur w zakresie zmiany planu zagospodarowania przestrzennego w kierunku uruchomienia nowych terenów pod inwestycje budowlane, inwestycyjne czy pod działalność gospodarczą na terenie gminy. Dochody z podatku od nieruchomości w zawiązku z prowadzeniem działalności gospodarczej wzrosły z 4.471.195,00 zł w 2010r. do 5.679.380,00 zł w 2014r. i są to stabilne dochody na kolejne lata.

Przeważająca część procedur w zakresie zmian planu zagospodarowania przestrzennego została już zakończona. Na najbliższej sesji Rada podejmie uchwałę dotyczącą zmiany planu na terenie targowiska gminnego i okolic zmierzająca do wprowadzenia na tym terenie działalności usługowej, produkcyjnej.

Jest to związane ze złożonym przez Gminę Tuszyn wnioskiem o włączenie tego obszaru do Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.

Obecnie trwają prace nad nowym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania Gminy Tuszyn, prace te zmierzają do wyznaczenia nowych terenów pod zabudowę ale również pozwolą na naprawę wielu błędów, które powstały w przeszłości w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Od początku kadencji pewne osoby próbowały manipulować naszą społecznością rozprzestrzeniając nieprawdziwe informacje rzekomych prób likwidacji Komisariatu Policji w Tuszynie, likwidacji czy też prywatyzacji Przychodni Zdrowia, przenoszeniu tej placówki do sąsiedniej gminy, likwidacji Urzędu Pocztowego w Tuszynie. Wszystkie te absurdalne pomysły miały na celu zachwianie poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców i oczywiście obniżenia poparcia społeczności lokalnej dla samorządu. Metody te świadczą o poziomie autorów tych informacji.

Wiele kontrowersji wzbudzała też kwesta przejętej w 2008r. nieruchomości przy ul. 3 Maja 49. Historia pokazuje, że na przekazaniu nieruchomości skorzystał ówczesny Administrator (wynik finansowy prawdopodobnie nie zamykał się zyskiem bez umorzenia należności podatkowych, a kolejne umorzenia były dla burmistrza krokiem ryzykownym), skorzystała również Gmina Żydowska, której przy okazji Gmina Tuszyn musiała oddać wartościowe działki ze swojego zasobu.

Stopień zużycia nieruchomości i brak jakiegokolwiek dokumentacji budowlanej w chwili przejęcia (Komisja Gminy Tuszyn przejęła nieruchomość bez dokumentów, tak jak przejęłaby samochód bez dowodu rejestracyjnego) uniemożliwiły prowadzenie tam działalności gospodarczej, a zapisy aktu notarialnego uniemożliwiają sprzedaż. Budowa kolejnego obiektu sportowego na tej działce w sytuacji gdy udało mi się otrzymać prawomocną decyzję o pozwoleniu na budowę Stadionu przy ul. Poniatowskiego (wraz z dużym budynkiem, trybunami, boiskiem treningowym, kortami, bieżnią i infrastrukturą) byłoby krokiem niegospodarnym.

Dlatego też zostały podjęte działania w kierunku zmiany planu zagospodarowania przestrzennego nieruchomości, renegocjacji zapisów aktu notarialnego z Urzędem Wojewódzkim i uruchomienia tam działalności skierowanej dla osób starszych i potrzebujących (w dwu i pół milionowych rocznych kwotach na realizację zadań z obszaru pomocy społecznej sporą pozycję stanowią opłaty za pobyt osób starszych w DPSach, które zlokalizowane są poza terenem naszej gminy). Należy doprowadzić do sytuacji uruchomienia na tym terenie tego typu działalności. Dzisiejsze sprawozdanie nie wyczerpuje oczywiście wszystkich obszarów działania naszego samorządu, są one opisane szczegółowo w sprawozdaniach z wykonania budżetów. Chciałbym jednak zwrócić uwagę na fakt, że w trakcie kadencji Urząd i jednostki były poddane dziesiątkom różnych kontroli, różnych instytucji, kontroli planowanych, doraźnych oraz związanych z wieloma obrzydliwymi donosami,

Dzięki wieloletniej, wyteżonej pracy nad budżetem, dobrej współpracy z Radą Miejską udało się doprowadzić do sytuacji stabilnego wzrostu dochodów budżetowych, mimo spadku dochodów bazarowych. Dochody na przestrzeni lat kształtowały się następująco:

2011r. – 35.852.384,86 zł

2012r.- 35.568.170,09 zł

2013r. - 37.117.085,36 zł

2014r. – 40.077.820,80 zł

Warto w tym miejscu zaakcentować fakt, że obecny rok jest rokiem wyborczym a Gmina Tuszyn nie zaciągnęła nawet złotówki na tzw. „ kiełbasę wyborczą ”, mało tego spłaca prawie 1 mln zł (starego zadłużenia) i ponad 0,5 mln zł odsetek oraz realizuje inwestycje na poziomie 3,5 mln zł, z dochodów własnych.

Przypomnę, że poprzednicy na cele kampanii wyborczej zaplanowali odpowiednio kredyty 5,6 mln zł i 10,6 mln zł .

Analiza wykonania tegorocznego budżetu wskazuje, że również w roku następnym zrealizowana będzie spłata starego zadłużenia i inwestycje bez zaciągania nowych zobowiązań z dochodów własnych gminy.

Troska o poszczególne pozycje budżetowe, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków, dalsze pozyskiwanie środków zewnętrznych, systematyczne oddłużanie gminy, zmiany planu zagospodarowania przestrzennego w oparciu o istniejącą infrastrukturę, jak również przyszłą związaną z budową nowego układu dróg krajowych i autostrad, likwidacja biurokratycznych barier dla wszystkich, którzy chcą inwestować na naszym terenie, współpraca ze Starostem Powiatu Łódzkiego Wschodniego, współpraca z Radą Miejską przy konstruowaniu wydatków inwestycyjnych, wysiłek administracji (prawie 500 uchwał w obecnej kadencji – w poprzedniej tylko 275) i wszystkie inne zabiegi wymienione dla dobra Gminy Tuszyn tylko jeżeli będą kontynuowane równoległe zapewnią dalszy rozwój naszej małej ojczyzny. Jeżeli proporcje pomiędzy poszczególnymi działaniami ulegną znacznemu zachwianiu, bądź pewne działania zostaną zlekceważone, bądź zaniechane to istnieje ryzyko, że gmina wyhamuje w rozwoju i wysiłek tej kadencji będzie zniweczony. Praca samorządowa powinna polegać na ciągłej nauce, nieustannym podnoszeniu kwalifikacji i ciągłym doskonaleniu.

niemniej jednak nigdy ani mojej osobie, ani moim współpracownikom nie postawiono jakichkolwiek zarzutów czego nie można powiedzieć o wcześniejszych latach samorządu. Gmina nie została również obciążona milionowymi wyrokami, jak to miało miejsce w przeszłości, jedyny wyrok wynikał z kardynalnych błędów popełnionych w poprzedniej kadencji.

Chciałbym z tego miejsca przeprosić za wszystkie sprawy i wnioski, których nie udało się zrealizować i podziękować wszystkim osobom z którymi pracowałem w tej kadencji, starając się wypełniać swoje obowiązki na miarę swojej wiedzy, kompetencji, pracowitości.

Dziękuję Przedstawicielom Starostwa Powiatowego w Łodzi, Panu Staroście Piotrowi Busiakiewiczowi, Panu Przewodniczącemu Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego Włodzimierzowi Berezińskiemu, Radnym Rady Miejskiej w Tuszynie na czele z Panem Andrzejem Małeckim Przewodniczącym, Radom Dzielnic, Przewodniczącym Rad i Zarządów, Sołtysom, Radom Sołeckim, Przedstawicielom Policji, Komendantowi Komisariatu Policji w Tuszynie Panu Pawłowi Zientarskiemu.

Miom najbliższym współpracownikom i Zastępcy Pani Marii Kopczewskiej, Skarbnik Pani Halinie Modzelewskiej, Sekretarz Pani Beacie Krawczyk, obsłudze biura rady, która niejednokrotnie musiała wykazać wiele cierpliwości przy przygotowywaniu uchwał, obsłudze prawnej: mecenas Pani Bożennie Gilla, mecenasowi Panu Adamowi Freidrichowi, wszystkim Kierownikom i pracownikom Urzędu Miasta, Dyrektorom i Kierownikom zakładów budżetowych i jednostek podległych Urzędowi, Kierownictwu i Załodze Samorządowej Przychodni Zdrowia w Tuszynie, Miejskiego Ośrodka Kultury w Tuszynie, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tuszynie, Miejskiego Centrum Sportu i Wypoczynku w Tuszynie, Komendantowi Straży Miejskiej, Strażnikom, Przedstawicielom i członkom Ochotniczych Straży Pożarnych, Dyrektorom i pracownikom placówek oświatowych oraz wszystkim, którzy wspierali mnie w pracy samorządowej.

Witold Małcki

Burmistrz Miasta Tuszyna

