

**Uchwała nr V/183/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 20 grudnia 2016 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Tuszyn na 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Tuszyn na 2017 rok, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Tuszyna, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące równe wydatkom bieżącym. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Ponadto w projekcie budżetu założono wydatki ogółem w wysokości równej dochodom ogółem. Wydatki majątkowe w kwocie 4.153.243,00 zł, zostaną sfinansowane dochodami

majątkowymi, w tym: dochodami z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 3.318.978,00 zł, środkami unijnymi w kwocie 823.645,00 zł oraz dochodami z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 10.620,00 zł. Przychody budżetu, z tytułu kredytów i pożyczek, zaplanowano w kwocie 2.013.486,00 zł z przeznaczeniem w całości na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuszyn, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na rozbieżność pomiędzy załącznikami do projektu uchwały budżetowej, która wynika z faktu, że w załączniku nr 1 w rozdziale 80120 – licea ogólnokształcące zostały wykazane dochody w kwocie 42.151,00 zł, w tym w § 2320 w kwocie 40.432,00 zł, natomiast w załączniku nr 5 w rozdziale licea ogólnokształcące została wskazana kwota dochodów 43.870,00 zł, w tym w § 2320 kwota 42.151,00 zł.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2017 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2017 powinna wynosić 12.797.504,74 zł, co stanowi 24,35% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2017 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 4,47%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Tuszyn w roku 2017, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 7,53% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2014-2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2016 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Tuszyn wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową, przy czym **w latach 2018-2019** możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, gdyż we wskazanych latach **poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego** (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1%).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuszyn na rok 2017, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta Tuszyna jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej w Tuszynie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Roman Drzdowski*