

Uchwała nr V/112/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 grudnia 2015 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Tuszyn
kredytu długoterminowego zaciąganego
na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Gminę Tuszyn do wysokości 1.475.000,00 zł (słownie: jeden milion czterysta siedemdziesiąt pięć tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2015, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Gminę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Tuszyna, o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Tuszyn do wysokości 1.475.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2015. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Miejska w Tuszynie upoważniła Burmistrza Miasta Tuszyna do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 7 Uchwały nr XV/108/15 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 30 września 2015 roku w sprawie: zmiany budżetu gminy Tuszyn na 2015 rok, Burmistrz Miasta Tuszyna, Zarządzeniem nr 174/15 z dnia 2 listopada 2015 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu. Spłata kredytu nastąpi w latach 2016-2020.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tuszyn na lata 2015 - 2022. Działaniem swym Burmistrz Miasta Tuszyna wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Tuszynie limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.


Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Tuszyn na koniec roku 2015, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 35,10% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tuszyn (ze zmianami dokonanymi do dnia 17 listopada 2015 roku), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2015-2022, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2012-2013 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2014 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2015 kształtuje się na poziomie 5,86% (wg wykonania roku 2014 na poziomie 7,32%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wyniesie 3,26% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2018 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż wskazana relacja kształtować się będzie następująco: 6,97%/7,20%.** Jednocześnie wieloletnia prognoza finansowa zakłada w kolejnych latach znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej, a także uzyskanie w latach 2015-2018 dochodów ze sprzedaży majątku. Tym samym możliwość spłaty długu w wysokości określonej w roku 2018 długu obciążona jest ryzykiem i wymaga w roku budżetowym 2015 oraz w kolejnych latach, pełnej realizacji dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, celem osiągnięcia planowanych

nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie zostały wykonane może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących, ograniczenie wydatków majątkowych, czy też wydłużenie okresu spłaty istniejącego zadłużenia.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski