

**Uchwała Nr V/193/2013**  
**z dnia 27 czerwca 2013 roku**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego**  
**oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Tuszyn**

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012, poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski     | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek  | - członek        |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

1. Gmina Tuszyn posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2013 rok deficytu w kwocie 813.662,00 zł przychodami z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Tuszyn, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miejskiej w Tuszynie:

- Uchwałę Nr XL/298/13 z dnia 26 kwietnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuszyn na lata 2013 – 2022 wraz z Uchwałą Nr XLI/312/13 z dnia 27 maja 2013 roku w sprawie: zmiany

Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuszyn na lata 2013 – 2022 oraz Uchwałą Nr XLII/316/13 z dnia 13 czerwca 2013 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuszyn na lata 2013 – 2022;

- Uchwałą Nr XXXVIII/267/13 z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuszyn na 2013 rok wraz ze zmianami dokonany do dnia 24 czerwca 2013 roku, w tym na mocy Uchwały Nr XLII/315/13 z dnia 13 czerwca 2013 roku, Uchwały Nr XLIII/324/13 z dnia 21 czerwca 2013 roku oraz Zarządzenia nr 58/2013 Burmistrza Tuszyna z dnia 24 czerwca 2013 roku.

Rada Miejska w Tuszynie uchwaliła budżet, który - po zmianach dokonanych do dnia 13 czerwca 2013 roku - charakteryzuje się deficytem dochodów w stosunku do wydatków w wysokości 813.622,00 zł. Źródła pokrycia deficytu stanowić będą wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2013 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2012 roku powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2013 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2013 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2013 roku, **przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie**, wyniesie 14.183.948,24 zł, co stanowi 36,69% planowanych dochodów ogółem budżetu. Natomiast roczna spłata rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami (Gmina poręczeń nie udzielała), wynosić będzie w roku 2013 – 14,74% prognozowanych dochodów budżetu ogółem. Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w roku 2013 nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych progno 60% oraz 15% dochodów budżetu ogółem.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tuszyn wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2013 roku jest dopuszczalna także na gruncie art. 243

ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust.2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązywać będzie począwszy od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

**Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2014-2015 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż obciążenie budżetu spłatą długu w roku 2014 planuje się na poziomie 5,46% przy wskaźniku maksymalnym wynoszącym 5,89%. W roku 2015 obciążenie budżetu spłatą zadłużenia będzie wynosić 5,39%, natomiast maksymalny wskaźnik spłaty będzie wynosił 5,60%. Jednocześnie należy wskazać, że powyższe wskaźniki zostały wyliczone, jak wynika z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu dokonania w 2013 roku operacji na dłużu, w postaci konsolidacji kredytu z BGK w kwocie 3.023.316,00 zł, poprzez wyłonienie - w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych - banku, który spłaci zadłużenie w BGK oraz rozłoży spłatę kredytu do roku 2021 roku. Zatem możliwość spłaty długu w wysokościach przyjętych w prognozie obciążona jest znacznym ryzykiem, bowiem spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga konsolidacji zadłużenia oraz realizacji założonych nadwyżek operacyjnych, a także dochodów ze sprzedaży majątku, na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie.**

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Ryszard Droczałowski*

